

▶ **ESPAÑA** Las cifras de ocupados y afiliados incluyen un nº creciente de personas que no trabajan.

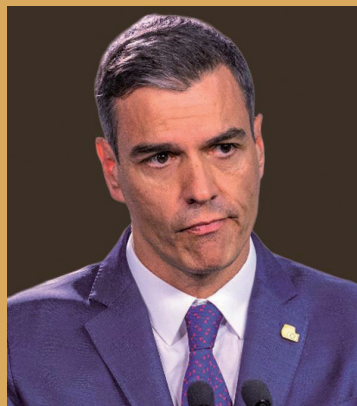
# ESPAÑA: EL EMPLEO MÁS ALLÁ DEL MAQUILLAJE

**606.900 PERSONAS, EL 55,6% DE LOS NUEVOS "OCUPADOS"  
CON LOS GOBIERNOS DE SÁNCHEZ (1.089.800) NO TRABAJAN**



"EL AUMENTO DE LOS FIJOS DISCONTINUOS EN 2022-23 AGRAVA LAS DIFICULTADES QUE YA PLANTEABA USAR LA CIFRA DE AFILIADOS COMO INDICADOR DE OCUPACIÓN Y LA DE PARADOS REGISTRADOS COMO INDICADOR COMPLEMENTARIO AL DE LA EPA. EN LA AFILIACIÓN, PORQUE LOS FIJOS DISCONTINUOS EN PERIODO DE INACTIVIDAD COTIZAN POR CONTINGENCIAS COMUNES CUANDO COBRAN POR DESEMPLEO. Y EN RELACIÓN AL PARO REGISTRADO POR EL SEPE PORQUE TODOS LOS TRABAJADORES EN PERIODO DE INACTIVIDAD SON EXCLUIDOS DEL RESGITRO DE PARADOS, AUNQUE COBREN EL PARO".

TEXTO | Clemente Polo\* | FOTOS | Archivo RC



El Gobierno dio las cifras de trabajadores fijos discontinuos en periodo de inactividad (443.018) en diciembre de 2022. Desde entonces, silencio.

**LA EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN** ha sido presentada como uno de los principales logros del equipo económico de Sánchez, que ha alardeado en muchas ocasiones de las cifras de récord de ocupados y afiliados al final de la pasada legislatura.

**EMPLEO, OCUPACIÓN Y AFILIACIÓN**  
No cabe duda de que los indicadores de empleo se han recuperado junto con la actividad económica tras la pandemia, aunque cuando se examinan las cifras con cierto detenimiento resulta difícil comparar tanta euforia. Dos son las principales razones. Primera, incluso si damos por buenas las cifras revisadas de crecimiento del PIB, el mayor aumento de las cifras de ocupados y afiliados lleva a la conclusión inevitable de que se ha reducido la productividad. Y segunda, las cifras de ocupados y afiliados incluyen un número creciente de personas que no trabajan.

**EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE OCUPACIÓN**  
El Gráfico 1 muestra la evolución de tres indicadores del empleo entre 2018T1 y 2023T3: las personas empleadas según la

CNTR, los ocupados según la Encuesta de Población Activa (EPA) y la media trimestral de los afiliados de la SS. Más allá de la circunstancia de que las tres líneas discurren mucho más próximas entre sí a partir de la pandemia, los tres indicadores muestran aumentos importantes en las cifras de empleados, ocupados o afiliados en el período considerado, todas ellas expresadas en miles. En el caso de la EPA, la línea roja muestra que el número de ocupados, 21.056,7 en 2023T2, supera holgadamente a los 19.966,9 en 2019T4, con un crecimiento acumulado absoluto de 1.089,9 ocupados y relativo de 5,46 %. Las personas ocupadas según la CNTR (línea azul) pasó de 20.478,7 en 2019T4 a 20.934,3 en 2023T2, con un aumento absoluto de 456,6 personas y

relativo de 2,22 %. Por último, los aumentos acumulados en afiliados (línea morada) en los 14 trimestres son los más elevados tanto en términos absolutos, 1.377,6 (=20.663,7-19.286,1), como en variación porcentual, 7,14 %. Esta visión aparentemente tan optimista de la evolución del empleo no lo es tanto como se verá a continuación.

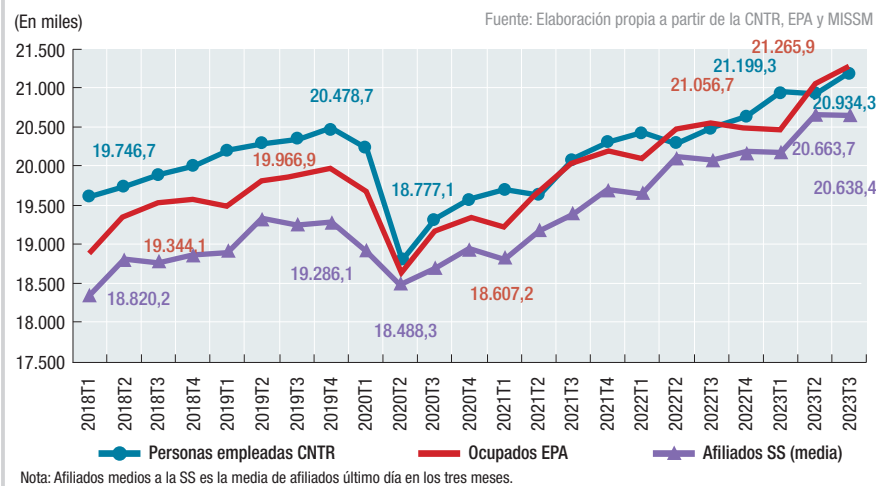
**PIB, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD**

El Cuadro A resume los cambios de los distintos indicadores de empleo que venimos analizando en la XIV Legislatura. Dando por buenas las últimas cifras revisadas de la CNTR sobre la evolución del PIB, personas empleadas, puestos de trabajo (P.T) y horas trabajadas, la conclusión inescapable es que la productividad por persona empleada



Entre diciembre de 2019 y junio de 2023 el empleo de las AA.PP. aumentó en 354.571 personas.

**GRÁFICO 1. EMPLEADOS CNTR, OCUPADOS EPA Y AFILIADOS MEDIOS A LA SS 2018T1 A 2023T3**



“

La afiliación media en octubre de 2023 (20.817.657) apenas varía desde mayo (20.815.399) y el aumento se debe a las Administraciones Públicas (+15.816) no al sector privado (-13.558)”

CUADRO A. INDICADORES DE PERSONAS EMPLEADAS, OCUPACIÓN Y AFILIACIÓN 2018-2023

Fuente: Elaboración propia a partir de la CNTR, EPA y MISSM

	2018T2	2019T4	2023T2	2019T4 a 2023T2	En %
Empleados CNTR	19.746,7	20.478,7	20.934,3	455,6	2,22
Puestos de Trabajo CNTR	20.493,1	21.118,3	21.405,0	286,7	1,36
P.T. equiv. a T.C. CNTR	17.836,3	18.643,4	19.589,3	945,9	5,07
Ocupados EPA	19.344,1	19.966,9	21.056,7	1.089,8	5,46
Afiliados a la SS	18.867,0	19.405,2	20.766,8	1.361,6	7,02
Horas trabajadas CNTR	8.403.973,4	8.522.208,2	8.629.112,1	106.903,9	1,25

Nota: Afiliados a la SS en el trimestre es la media del número de afiliados último día en los tres meses.

según la CNTR se ha venido ralentizando en los últimos trimestres y se ha situado en valores negativos en algunos casos.

El deterioro resulta incluso más significativo cuando se utiliza el número de ocupados EPA o afiliados a la SS que registraron aumentos entre el cuarto trimestre de 2019 y el segundo trimestre de 2023 de 5,46% y 7,02%, respectivamente, muy superiores al crecimiento del PIB (1,83%). Las tasas de variación interanual del PIB por ocupado y PIB por afiliado muestran una inequívoca y preocupante tendencia descendente en 2022 y 2023 que sumada a los aumentos salariales y la reducción de la jornada laboral podría resultar muy negativa para la competitividad de la economía española.

**“Escrivá dijo no entender ‘las dudas sobre los datos’ pero no aclaró que la prestación por desempleo cotiza, con lo que se está de alta en la SS”**

Que el PIB como indicador de producción crezca menos que los indicadores de empleo de la CNTR, los ocupados EPA y los afiliados a la SS, apunta a que el nuevo empleo que se está creando es menos productivo que el ya existente. Y esto a su vez nos obliga a preguntarnos hasta qué punto la evolución de las cifras de ocupación y afiliación dan una visión excesivamente optimista de los logros de los gobiernos de Sánchez en materia de empleo.

**PERSONAS OCUPADAS QUE NO TRABAJAN**

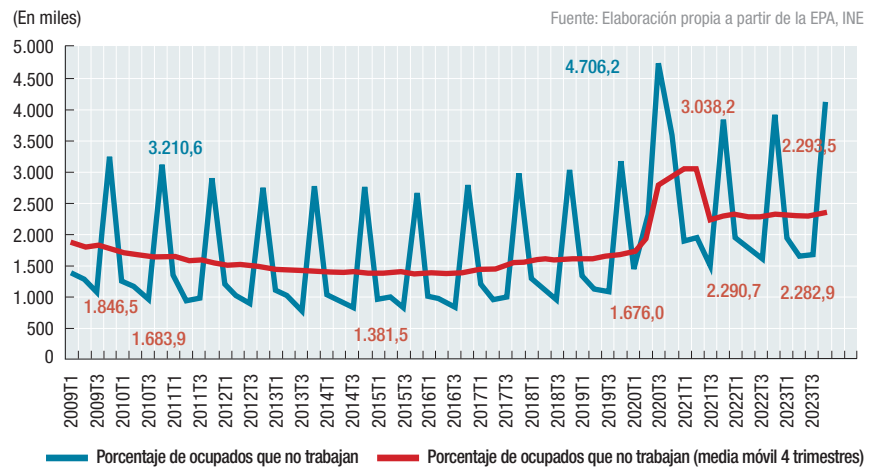
Quizá una de las razones que están detrás del descenso en la productividad del trabajo sea algunos cambios en el funcionamiento del mercado laboral enmascarados

por el aumento de las cifras de ocupados y afiliados. La cifra de ocupados en la EPA incluye a todas las personas que trabajan al menos una hora retribuida en dinero o especie en la semana de referencia, incluso cuando el trabajador está ausente de su puesto de trabajo como sucede

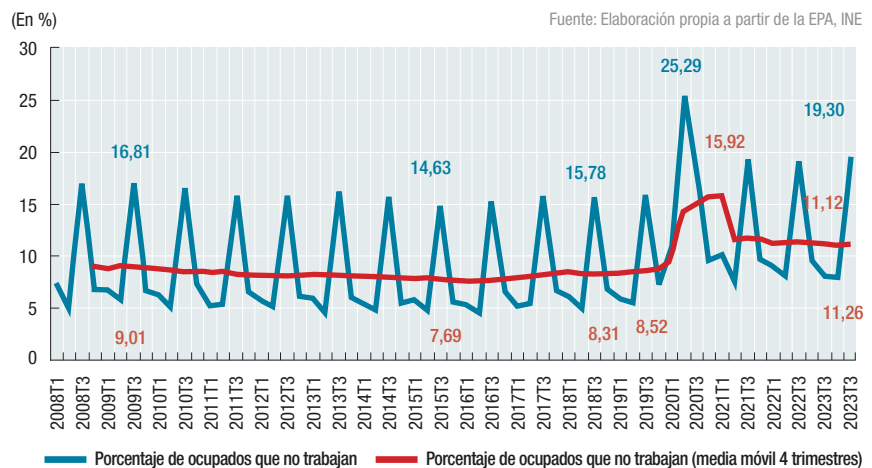


Si el PIB crece menos que los indicadores de empleo es que el nuevo empleo es menos productivo.

**GRÁFICO 2. OCUPADOS QUE NO TRABAJAN 2009T1-2023T3**



**GRÁFICO 3. PORCENTAJE DE OCUPADOS QUE NO TRABAJAN 2008T4-2023T3**





El porcentaje de ocupados que no trabajan en 3T23 (11,26%) es 2,7 puntos mayor al del 3T19 (8,52%).

al comportamiento estacional. En efecto, la línea roja que representa la media móvil de los ocupados que no trabajan en cuatro trimestres permite constatar que la cifra en el tercer trimestre de 2023, 2.293.500, así como en los trimestres precedentes, son muy superiores a la de 1.676.400 en el cuarto trimestre de 2019, cuando se inició la XIV Legislatura, y a todos los valores observados entre 2009 y 2019.



Conviene puntualizar que no estamos ante un mero incremento de las cifras absolutas de ocupados ausentes sino ante un aumento en el porcentaje de este colectivo como puede comprobarse en el Gráfico 3. La línea azul presenta también un acusado comportamiento estacional con un pico, 25,29 %, en el segundo trimestre de 2020. Pero la situación tampoco ha vuelto a la normalidad prepandemia. La línea roja representa la media móvil de cuatro trimestres y permite constatar que si bien tras alcanzar un pico, 15,92%, en el primer trimestre de 2021, se ha moderado hasta situarse en 11,26 %, en el tercer trimestre de 2023, la cifra supera holgadamente los valores prepandemia, 8,52% en el tercer trimestre de 2019 y 8,31% en el tercer trimestre de 2018. La conclusión incontestable es que el porcentaje de ocupados que no trabajan en el tercer trimestre de 2023 es aproximadamente 2,74 (=11,26%-8,52%) puntos porcentuales superior al tercer trimestre de 2019.

### AFILIACIÓN A LA SS Y CONTRATOS FIJOS DISCONTINUOS

En el caso de la cifra de afiliados a la SS, resulta asimismo relevante tener en cuenta -cuando se utiliza esta serie para valorar la evolución del empleo- que incluye tanto los trabajadores que están trabajando como a los parados registrados que perciben de prestaciones contributivas (e incluso a los mayores de 55 años perceptores de subsidio), corriendo en este caso a cargo del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) la cotización por contingencias comunes a cargo del empleador. La reforma laboral aprobada por el gobierno Sánchez en diciembre de 2021 podría haber acentuado las distorsiones provocadas por esta convención al elevar las cifras de fijos discontinuos y fijos discontinuos en períodos de inactividad cuando perciben prestaciones sociales contributivas.

El ministro Escrivá declaró “estar perplejo con las dudas sembradas sobre los datos de empleo” puesto que la SS establece con toda claridad que a “los trabajadores con contrato indefinido fijo discontinuo se les considera afiliados en ALTA en la Seguridad Social mientras están en períodos de actividad. Por el contrario, se les considera en situación de BAJA en las situaciones de inactividad”. No obstante, en manos del ministro estuvo aclarar qué ocurre con los

“La media móvil de los ocupados que no trabajaban en el 3T23 (2.293500) era muy superior a la del 4T19 (1.676.400)”

en períodos de vacaciones, permisos de maternidad o paternidad, enfermedad o incapacidad temporal, y otras ausencias justificadas que no interrumpen la relación contractual como los paros parciales por razones técnicas o económicas, regulación de empleo, huelgas, etc.

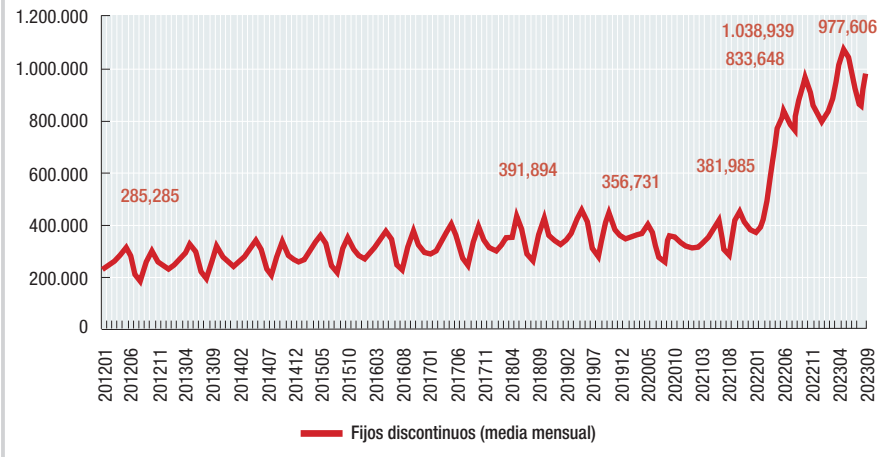
La línea azul en el Gráfico 2 muestra la serie de ocupados que no trabajan en la EPA. Puede observarse que la serie presenta un comportamiento estacional muy marcado por la concentración de las vacaciones durante los meses estivales y también que registró un anormal aumento durante los sucesivos decretos de alarma que dispararon el número de trabajadores sujetos a expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE) en los meses álgidos de la pandemia. Pero el hecho más resaltable es que la cifra de ocupados que no trabajan no ha vuelto en 2022 y 2023 a los niveles previos a la pandemia, sin que esta anomalía pueda achacarse en modo alguno



Los fijos discontinuos siguen aumentando, hasta las 1.038.939 personas en junio 2023.

**GRÁFICO 4. TRABAJADORES ACOGIDOS A LA MODALIDAD DE CONTRATO FIJO DISCONTINUO 2012-2023**

Fuente: Elaboración propia a partir de la información de la TGSS



Este cambio no cabe achacarlo tampoco en modo algunos al comportamiento estacional de la serie, sino que obedece a la sustitución de contratos temporales por contratos fijos discontinuos.

La reactivación de esta fórmula contractual impulsada por la reforma laboral implementada en marzo de 2022 ha suscitado algunas dudas sobre la transparencia y fiabilidad de las estadísticas de afiliados y parados registrados. En respuesta a una pregunta formulada en el Senado, la vicepresidenta Díaz proporcionó las cifras de trabajadores fijos temporales en periodo de inactividad en 2022 reproducidas en el Cuadro B, desglosadas entre perceptores y no perceptores de prestaciones. Se puede observar que las cifras para

trabajadores con contrato indefinido fijo discontinuo en periodos de inactividad cuando perciben prestaciones de desempleo por haber generado ese derecho, porque la prestación cotiza y en ese caso el trabajador está en alta en la SS.

Como el Gráfico 4 pone de manifiesto, la suave tendencia ascendente de esta modalidad de contratación observable entre 2012 y 2018 se ha visto abruptamente alterada por la puesta en marcha de la reforma laboral a partir de marzo de 2022, habiéndose registrado un aumento espectacular desde 381.895 en diciembre de 2021, cifra en línea con las de meses anteriores, hasta 833.648 en diciembre de 2022. Y la tendencia ascendente ha continuado en 2023 hasta alcanzar 1.038.939 en junio.



El PIB por afiliado muestra una preocupante tendencia descendente.

**CUADRO B. FIJOS TEMPORALES EN PERÍODO DE INACTIVIDAD SEGÚN PERCIBAN O NO PRESTACIONES, 2022**

Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social

	Perceptores	No perceptores	Total	Perceptores/Total en %
■ Enero-22	175.060	71.016	246.076	71,14
■ Febrero-22	159.436	68.563	227.999	69,93
■ Marzo-22	72.592	124.987	197.579	36,74
■ Abril-22	69.531	79.696	149.227	46,59
■ Mayo-22	69.865	66.248	136.113	51,33
■ Junio-22	96.331	93.119	189.450	50,85
■ Julio-22	167.382	83.628	251.010	66,68
■ Agosto-22	174.368	93.436	267.804	65,11
■ Septiembre-22	103.282	84.119	187.401	55,11
■ Octubre-22	148.145	146.079	294.224	50,35
■ Noviembre-22	219.732	177.412	397.144	55,33
■ Diciembre-22	268.402	174.616	443.018	60,58

<https://www.senado.es/web/expedientdocblobservelet?legis=14&id=173637>

ambas categorías aumentaron de forma sostenida tras la reforma laboral sin que este aumento puede achacarse a razones meramente estacionales puesto que sólo el total de fijos temporales inactivos en diciembre de 2022, 443.018, supera la cifra de trabajadores, 381.895, acogidos a este tipo de contrato (véase, Gráfico 4) en diciembre de 2021.

El aumento del número de trabajadores fijos discontinuos en 2022 y 2023 agrava las dificultades que ya planteaba utilizar las cifras de afiliados como indicador de ocupación y la de parados registrados como indicador de paro complementario a la cifra de parados de la EPA. En relación con la afiliación, porque los trabajadores fijos discontinuos en periodo de inactividad cotizan por con-



tingencias comunes cuando cobran prestaciones contributivas por desempleo, y el rápido aumento de este tipo de contratación agrava la distorsión ocasionada al utilizar la cifra de afiliados como indicador de ocupación. Y con relación a la estadística de paro registrado elaborada por el SEPE, porque todos los trabajadores en período de inactividad, con independencia de que perciban o no prestaciones, se consideran “demandantes no ocupados”.

**“Según Díaz, de los 833.649 fijos discontinuos (‘ocupados’) de diciembre de 2022, 443.018 estaban inactivos, y 268.402 recibían prestaciones sociales”**

pero están excluidos del registro de parados. Resulta de ello que, cuando la cifra de trabajadores fijos discontinuos en período de inactividad aumenta, se estaría infravalorando el paro en magnitudes nada desdénables: 443.018 personas en diciembre de 2022, por ejemplo.

**AFILIADOS EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

A las dudas que plantea la generalización de la modalidad de contratos indefinidos fijos discontinuos se suma la circunstancia del aumento del empleo en las Administraciones Central, Autonómica y Local. El Gráfico 5 muestra una clara tendencia ascendente del empleo público desde que

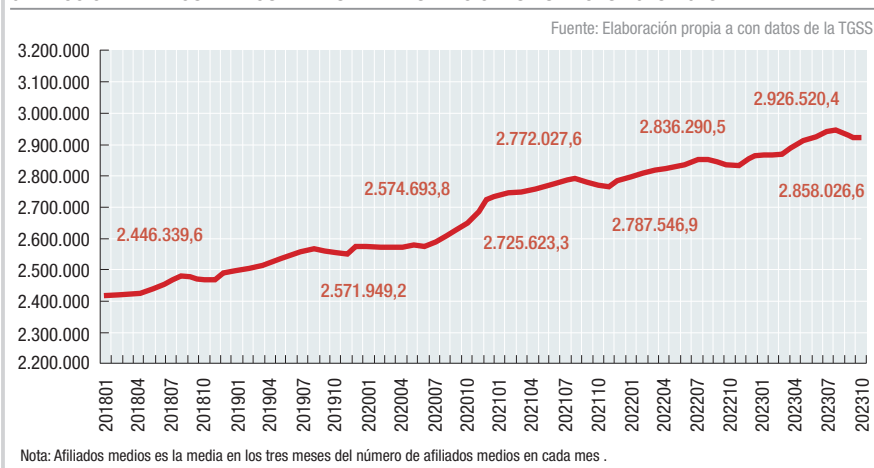
**No todo lo que reluce es oro**

El aumento de las cifras de ocupados en la EPA que el equipo económico de Sánchez presenta como uno de sus logros en la XIV legislatura deben tomarse con gran cautela. El total de ocupados aumentó en 1.089.800 (=21.056.700-18.966.900) entre el cuarto trimestre de 2019 y el segundo trimestre de 2023 según la EPA, pero el número de personas ocupadas que no trabajan aumentó en 606.900 (=2.282.900-1.676.000) en ese mismo período de tiempo. La implicación es que el aumento de ocupados que están efectivamente trabajando fue de tan sólo 482.900 (=1.089.800-606.900). En otras palabras, 55,68% (=606.900/1.089.800) de los nuevos ocupados no trabajan. Por lo tanto, el aumento de los ocupados en los 14 trimestres proporciona una imagen distorsionada e injustificadamente optimista de la gestión del equipo económico de Sánchez en el ámbito laboral.

En cuanto a la favorable evolución de la afiliación a la SS, conviene tener presente que un porcentaje creciente de los afiliados no participa en el proceso productivo como resultado de la generalización del contrato indefinido fijo discontinuo que ha disparado el número de afiliados en período de inactividad. Los datos ofrecidos por la ministra Díaz para 2022, indican que 443.018 trabajadores sobre un total de 833.648 se encontraban inactivos en diciembre. Al igual que ocurría con los ocupados que no trabajan, encontramos aquí un colectivo importante de afiliados en inactividad de los que 268.402 recibían prestaciones sociales. Añadamos a todo ello que 354.571,2 de los nuevos afiliados a la SS están empleados en las Administraciones Públicas y que, por tanto, sus cotizaciones sociales y salarios han de financiarse con los impuestos aportados por los nuevos afiliados en el sector privado. Y la carga sobre las finanzas públicas resulta incluso más gravosa al tener en cuenta que una fracción sustancial de los nuevos afiliados con contrato fijo discontinuo en período de inactividad perciben prestaciones sociales.

El fuerte impulso a la oferta de empleo público anunciado por la ministra Montero en plena campaña electoral el pasado mes de julio y los anuncios realizados por los ministros del nuevo gobierno de continuar subiendo el SMI, aumentar el coste de despido y recortar la jornada laboral en los próximos años, ampliar la cobertura de desempleo y elevar el subsidio hasta 660 euros durante el primer semestre, y, en fin, compatibilizar el cobro del subsidio con la percepción de un salario durante 45 días, resultan bastante inquietantes. Los efectos directos de tales medidas sobre los costes salariales sumados a los efectos indirectos por las elevaciones impositivas que se producirán para pagar las nóminas de los empleados públicos y la ampliación de prestaciones sociales pudrían paralizar la creación de empleo en el sector privado. De hecho, la afiliación media en octubre de 2023, 20.817.657,2, apenas ha variado desde mayo, 20.815.399,1, y ese aumento se explica exclusivamente por la afiliación en las Administraciones Públicas que ha sumado 15.816,4 y una disminución de 13.558,4 en el sector privado.

**GRÁFICO 5. AFILIADOS MEDIOS EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 2018-2023**



Sánchez accedió a la presidencia del gobierno en junio de 2018. Entre ese momento y diciembre de 2019, el número de afiliados en las AA. PP. aumentó en 125.609,6 personas y entre diciembre de 2019 y junio de 2023 en 354.571,2 personas, lo que implica que de cada 100 nuevos afiliados a la SS 36,3 % y 23,2 %, respectivamente, fueron empleados públicos cuyos sueldos y cotizaciones tenían necesariamente que salir de los sueldos brutos de los afiliados en el sector privado. ■

\* <https://clementepolo.wordpress.com>.  
Catedrático Emérito de Economía Universidad Abad Oliba CEU 2020-2023.  
Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico 1992-2020.  
Universidad Autónoma de Barcelona.